



Beretning
om
TILSKUD TIL
RETSHJÆLPSINSTITUTIONER
2008

Afgivet af Civilstyrelsen i april 2008

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter, bekendtgørelse nr. 1296 af 8. december 2006. Bekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Justitsministeriet tilførte i 2007 retshjælpsområdet yderligere midler og oprettede en udligningspulje med henblik på at sikre kontinuitet i tilskuddenes størrelse. Som følge af udligningspuljens oprettelse blev tilskudsbekendtgørelsen ændret ved bekendtgørelse nr. 1057 af 31. august 2007.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1469 af 12. december 2007. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Retshjælpapuljen

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpapuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle retshjælpsinstitutionerne. Der har været et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor. Der har ikke været ønske om indholdsmæssige ændringer for så vidt angår advokatvakterne.

Retshjælpapuljen er opdelt i 3 puljer; basispuljen (82,5% af retshjælpapuljen) og aktivitetspuljen (5% af retshjælpapuljen) og udligningspuljen (12,5% af den samlede retshjælpapulje). Advokatvagter kan alene få tilskud fra basispuljen og udligningspuljen, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få tilskud fra aktivitetspuljen.

Der er på finansloven for 2008 afsat 10,9 mio. kr. til retshjælpapuljen. Endvidere er der tilbagebetalt 5.082 kr. fra en advokatvagt, der er lukket i 2007, og beløbet indgår nu i den samlede retshjælpapulje for 2008.

Basispuljen udgør i 2008 8.996.693 kr., aktivitetspuljen 545.254 kr. og udligningspuljen 1.363.135 kr.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har ved ansøgningsfristens udløb den 1. marts 2008 modtaget ansøgninger om tilskud fra i alt 95 retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. 92 af disse ansøgninger vedrører tilskud til allerede godkendte retshjælpskontorer og advokatvagter. De øvrige 3 ansøgninger vedrører institutioner, der har søgt om godkendelse til at blive berettigede som tilskudsmodtagere.

De godkendte institutioner har tilsammen søgt om 13.414.612 kr.

Godkendelse

Civilstyrelsen har afslået ansøgninger fra 2 institutioner, der har søgt om at blive godkendt som berettiget til at kunne modtage tilskud fra retshjælpuljen. Der er tale om en advokatvagt og et retshjælpskontor.

Begge institutioner er afslået, fordi man ønskede at etablere sig i områder, hvor der i forvejen var tilstrækkelige retshjælpstilbud, og Civilstyrelsen meddelte derfor afslag under henvisning til § 1, stk. 2, og § 2, stk. 2, i tilskudsbekendtgørelsen.

Civilstyrelsen har endvidere truffet afgørelse i to sager om, at allerede godkendte institutioner ikke er berettiget til at opnå tilskud til oprettelse og drift af filialer i andre områder, før der foreligger godkendelse hertil fra Civilstyrelsen. Filialinstitutioner skal således opfylde de betingelser for godkendelse, der fremgår af bekendtgørelsen. Ansøgning om godkendelse skal indgives til Civilstyrelsen, der ved afgørelsen foretager en konkret vurdering, der er uafhængig af, at ansøgningen om godkendelse er indgivet af en allerede godkendt institution.

Civilstyrelsen behandler for tiden en ansøgning om oprettelse af filialkontorer.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutions rimelige driftsudgifter i 2008 må antages at blive. Ved denne vurdering lægges der vægt på oplysningerne i regnskabet om de i 2007 afholdte udgifter sammenholdt med budgettet for 2008. Der lægges eventuelt også vægt på oplysningerne i regnskabet for 2006 med henblik på at vurdere udgifternes rimelige størrelse i forhold til det budgetterede. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Det bemærkes i den forbindelse, at der alene kan ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i § 3a, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorpersonele.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Det bemærkes desuden, at udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, med mindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund. Udgifter til egentlig advokatbistand til den retshjælpsøgende kan ikke anses for løn til kontorets rådgivere.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der ganske væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Af denne grund er det ikke muligt at imødekomme alle ansøgninger fuldt ud. Basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, reduceres derfor alle forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2008 ligger på 15%.

Overskud fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2008 er 663.371 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Dette har medført, at det tildelte basistilskud i 2008 dækker alle institutionernes godkendte rimelige driftsudgifter.

Udligningstilskud

Efter § 3c kan der i 2008 ydes udligningstilskud til advokatvakter og retshjælpskontorer, som har modtaget basistilskud, som er enten 10.000 kr. eller 10% lavere end det tilskud, de pågæl-

dende institutioner modtog i 2006. Udligningstilskuddet kan maksimalt udgøre forskellen mellem de godkendte rimelige driftsudgifter efter § 3a og det tilskud, der blev modtaget i 2006. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte driftsudgifter. Om anført ovenfor er der i 2008 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i puljen, der herefter er overført til basispuljen.

Aktivitetstilskud

Udover basistilskuddet kan retshjælpskontorerne søge om aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 3b. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp omfattet af retshjælp ved advokater på trin 2 og 3, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp på trin 2 og 3.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet. På grundlag af de indsendte oplysninger for 2008 er der i alt givet rådgivning i 30.304 henvendelser, der indgår i den samlede beregning af aktivitetstilskud.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpspuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Navn	2006	2007	2007	2008	2008	2008	2008	2008	2008	2008
	Tildelt i alt	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte Rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt udlignings-pulje	Tildelt rest-udlignings-pulje	Tildelt i alt
Odense Retshjælp	135.000	110.000	110.000	130.000	130.000	110.689	0	19.311	0	130.000
Randersadvokaternes Retshjælp	25.000	25.000	25.000	40.000	23.000	23.000	0	0	0	23.000
Skælskoradvokaternes Retshjælp	19.500	2.000	2.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Advokatvagten i Skanderborg	37.250	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	16.000	16.000	16.000	16.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Dansk Kvindesamfund, Koldingkreds	35.000	70.000	37.318	35.000	30.375	25.863	1.331	4.512	0	31.706
Advokaternes Retshjælp i Ballerup m.v.	30.000	35.000	30.000	0	0	0	0	0	0	0
Esbjerg Retshjælp	322.000	325.000	322.000	325.000	318.000	270.763	13.243	47.237	0	331.243
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	30.000	34.500	30.000	30.000	24.000	24.000	0	0	0	24.000
Århus Retshjælp	1.729.000	1.778.000	1.729.000	1.727.000	1.711.000	1.456.840	76.451	254.160	0	1.787.451
Advokatvagten i Silkeborg	33.000	35.000	33.000	27.500	27.500	25.000	0	2.500	0	27.500
Advokatvagten i Lemvig	4.000	6.000	6.000	23.425	14.425	14.425	0	0	0	14.425
Ringstedadvokaternes Rådgivningskontor	30.573	15.400	15.400	14.731	14.731	14.731	0	0	0	14.731
Advokatvagten i Hirtshals	31.000	33.000	31.000	31.000	31.000	26.395	0	4.605	0	31.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	25.000	27.000	25.000	25.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Advokatvagten for Glostrup-Brondbj Retskreds	7.500	7.500	7.500	9.000	9.000	9.000	0	0	0	9.000
Advokatvagten i Gentofte	30.000	25.000	25.000	30.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Advokatvagten i Hvidovre	19.000	16.000	16.000	17.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Herningadvokaternes Retshjælp	30.415	36.000	30.415	40.055	40.056	34.106	0	0	5.950	40.056
Arbejdernes Retshjælp i Silkeborg	275.000	585.000	432.278	660.770	334.250	284.599	18.461	0	49.651	352.711
Dannerhusets Rådgivning	35.000	35.000	35.000	25.000	25.000	25.000	990	0	0	25.990
Advokatvagten på Bomholm	8.400	9.800	9.800	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nykøbing Falster	55.518	44.000	43.980	73.500	54.000	45.979	0	8.021	0	54.000
Den Grønlandske Retshjælp	50.000	74.000	54.681	74.000	53.500	45.553	0	0	7.947	53.500
Frederiksbjerg Retshjælp	17.500	17.200	18.339	24.720	24.720	24.720	1.727	0	0	26.447
Færøernes Retshjælp *	244.000	255.000	255.000	255.000	255.000	255.000	0	0	0	255.000
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	33.000	0	0	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokaternes Retshjælp i Haderslev	25.000	22.500	22.500	26.034	24.700	24.700	0	0	0	24.700
Faaborg Advokatvagt	17.000	7.000	7.000	18.606	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokatvagten i Hedehusene	22.759	45.000	31.187	50.000	35.000	29.801	0	0	5.199	35.000
Advokatvagten i Skagen	6.000	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000	0	0	0	5.000

Navn	2006	2007	2007	2008	2008	2008	2008	2008	2008	2008
	Tildelt i alt	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte Rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt udlignings-pulje	Tildelt rest-udlignings-pulje	Tildelt i alt
Ringe Advokaternes Retshjælp	16.000	16.000	16.000	21.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Retshjælpen i Vestergade	310.500	327.500	310.500	327.500	327.500	278.852	22.095	31.648	17.000	349.595
Advokatvagten i Allerød	8.000	9.000	9.000	28.000	9.800	9.800	0	0	0	9.800
Kulturbygningens Rådgivning	36.000	49.600	36.651	52.850	42.850	36.485	1.781	0	6.365	44.631
Ribe Advokatvagtordning	8.000	8.500	8.500	0	0	0	0	0	0	0
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	17.000	19.000	19.000	25.000	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	0	0	0	14.000
Advokatvagten i Søby Kommune	14.000	0	0	33.631	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	530.000	725.000	535.729	660.000	534.000	454.677	13.549	75.323	4.000	547.549
Studenterrådets Retshjælp	45.000	40.000	40.000	42.000	42.000	35.761	9.410	6.239	0	51.410
Fredericia Advokaternes Retshjælp	19.000	19.500	19.500	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokaternes Retshjælp i Temdrup Mariager	19.000	20.000	20.000	22.000	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Kolding Advokatforenings Retshjælp	23.000	23.300	23.300	0	0	0	0	0	0	0
SR-Bistand	141.108	692.600	511.788	1.024.000	759.100	646.340	64.774	0	112.760	823.874
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Nyborgadvokaternes gratis retshjælp	14.000	10.000	10.000	14.000	13.000	13.000	0	0	0	13.000
Advokatvagten i Rudkøbing	5.900	5.900	5.900	5.900	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokaternes Retshjælp i Horsens	10.975	11.000	11.000	27.300	21.000	21.000	0	0	0	21.000
Advokatvagten i Herlev	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	0	0	0	14.000
Advokatvagten i Hjørring	36.000	37.000	36.000	43.000	33.000	28.098	0	4.902	0	33.000
Advokatvagten i Taastrup	14.000	19.500	19.500	19.500	19.500	19.500	0	0	0	19.500
Svendborg Advokaternes Retshjælp	22.500	24.000	24.000	24.100	15.700	15.700	0	0	0	15.700
Advokatvagten i Tønder Retskreds	8.000	8.000	8.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	5.000	5.400	5.400	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Munketo	10.000	10.000	10.000	7.000	7.000	7.000	0	0	0	7.000
Gellerupparkens Retshjælp	1.050.000	1.129.300	1.050.000	1.265.700	1.181.000	1.005.569	73.950	44.431	131.000	1.254.950
Struer Advokaternes Retshjælp	2.000	2.500	2.500	3.500	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Viborg	6.000	10.000	10.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Langeskov Advokatvagt	24.000	24.000	24.000	22.000	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Krim Retshjælp	230.000	1.040.000	768.494	788.300	641.000	545.783	40.664	0	95.217	681.664
Københavnske Advokaters Retshjælp	350.000	368.000	350.000	365.000	324.000	275.872	0	48.128	0	324.000

Navn	2006	2007	2007	2008	2008	2008	2008	2008	2008	2008
	Tildelt i alt	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte Rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt udligningspulje	Tildelt rest-udligningspulje	Tildelt i alt
Advokatvagten i Kerteminde	8.000	6.000	6.000	6.000	5.000	5.000	0	0	0	5.000
Assens Advokaternes Retshjælp	25.000	23.600	23.600	22.840	20.700	20.700	0	0	0	20.700
Advokaternes Retshjælp i Sønderborg	8.000	12.000	12.000	12.500	10.500	10.500	0	0	0	10.500
Advokatvagten i Haslev	23.500	12.100	12.100	23.880	22.800	22.800	0	0	0	22.800
Advokatvagten for Holsted Retskreds	20.000	20.000	20.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Køge Retskreds	64.000	49.000	49.000	7.500	7.500	7.500	0	0	0	7.500
Advokatvagten i Kongens Enghave	13.125	16.500	16.500	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokatvagten i Christiansfeld	6.350	8.000	8.000	16.000	12.400	12.400	0	0	0	12.400
Advokatvagten i Valby	7.150	7.400	7.400	9.360	9.360	9.360	0	0	0	9.360
Retshjælpen i Roskilde	96.000	200.000	147.787	296.000	151.300	128.825	8.924	0	22.475	160.224
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	10.000	10.900	11.622	11.350	11.350	11.350	21.591	0	0	32.941
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	40.000	50.000	36.947	174.500	53.500	45.553	3.796	0	7.947	57.296
Advokatvagten i Grindsted og Billund	20.000	20.500	20.500	20.882	20.600	20.600	0	0	0	20.600
De Jurastuderendes Retshjælp (Syddansk)	0	47.900	35.390	23.749	21.749	21.749	2.051	0	0	23.800
	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	9.114.446	12.280.651	10.423.326	13.414.612	10.354.711	8.996.693	545.254	699.764	658.254	10.899.965

*) Færøernes Retshjælp er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.